

Autopoprawka do projektu uchwały nr 75/2019
Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski

Uchwała Nr/19
Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski
z dnia 2019r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi z nieruchomości położonych na terenie gminy Gryfów Śląski oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

Na podstawie art. 6j i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j: Dz.U. z 2019 r. poz. 2010) oraz art. 18 ust.2 pkt 15, art.40 ust.1 i art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz.506 ze zm.) Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski uchwała, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Gryfów Śląski, na których zamieszkują mieszkańcy, od liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość.

§ 2 . Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla metody określonej w § 1 **w wysokości 20 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.**

§ 3 . Ustala się, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 4.1. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności oraz stawki opłaty określonej w ust. 2.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik, w zależności od jego pojemności:

- 1) dla pojemnika o pojemności 120 litrów- w wysokości 5,89 zł,
- 2) dla pojemnika o pojemności 240 litrów- w wysokości 11,78 zł,
- 3) dla pojemnika o pojemności 1100 litrów- w wysokości 54,00 zł.

§ 5. W przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym tj. w części zamieszkałej i w części niezamieszkałej, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z § 3 i 4 niniejszej uchwały.

§ 6. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku w wysokości 160,00 zł rocznie od jednego domku lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

§ 7.1. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziinnymi

kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku.

2. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku w kwocie 2,00 zł od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 9. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej będącą dwukrotnością wysokości stawki ustalonej w § 2, 4 i 6 za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 10. Wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określa odrębna uchwała Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski.

§ 11. Traci moc Uchwała Nr XXI/113/16 Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty.

§ 12. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Gryfów Śląski.

§ 13. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2020 r.

Uzasadnienie

do projektu uchwały nr/2019 Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski

Podstawą prawną do podjęcia niniejszej uchwały są art. 6j oraz 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j: Dz.U. z 2019 r. poz. 2010), zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały jest zobowiązana do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 i 2 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz ustala stawkę takiej opłaty, a w przypadku nieruchomości niezamieszkałych także ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy stanowi iloczyn: 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) powierzchni lokalu mieszkalnego – oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2. Zgodnie z art. 6k ust.5 ww. ustawy ustala się stawkę opłaty nie wyższą niż wysokość 3,2% przeciętnego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100l, przeznaczony do zbierania odpadów na terenie nieruchomości; za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłaty ustala się proporcjonalnie do ich pojemności. W uchwale przyjęto stawkę opłaty za pojemnik 1100 l w kwocie 54 zł, za pojemniki o mniejszej pojemności stawki opłaty ustalono proporcjonalnie do ich pojemności.

Dodatkowo zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10 % przeciętnego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem- za rok od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. zgodnie z obwieszczeniem prezesa głównego urzędu statystycznego z dnia 27 marca 2019 r. wyniósł 1693 zł. W projekcie uchwały przyjęto roczną stawkę opłaty w wysokości 160 zł.

Zgodnie z art. 6j ust. 4 ustawy w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą, a w części niezamieszkałą opłata zagospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1-3 ustawy.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi obejmujący koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami, koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Powyżej wymienione koszty wpływają na wysokość stawki opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami w całości przeznaczone są na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie. Obecnie wpływy pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie Gminy Gryfów Śląski. Ze względu na wzrost kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi spowodowany: wzrostem ilości wytwarzanych przez mieszkańców Gminy odpadów komunalnych, co za tym idzie zwiększonymi kosztami ich transportu i zagospodarowania, wzrostem cen przyjęcia odpadów komunalnych przez instalację -m.in. z powodu wzrostu opłaty środowiskowej, kosztów pracy, cen energii, paliwa, spadku cen za surowce wtórne wysegregowane ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych, standaryzacja selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (konieczność odbioru u źródła powstawania 5 frakcji odpadów), nowe obowiązki publicznoprawne podmiotów: monitoring, zabezpieczenie roszczeń, tytuł prawny do nieruchomości, ograniczenie magazynowania odpadów, niestabilność praworzyzyka przedsiębiorców itp., pomimo podjętych przez gminę działań w kierunku uszczelnienia systemu, bilans wpływów i wydatków pozostaje ujemny.

Na terenie gminy obowiązują miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym o następujących wartościach:

1) dla nieruchomości zamieszkałych

Gospodarstwa domowe	Teren miejski (przy segregacji)	Teren wiejski (przy segregacji)	Odpady zbierane nieselektywnie
jednoosobowe	19 zł	17 zł	28 zł
dwuosobowe	35 zł	31 zł	53 zł
trzyosobowe i więcej	51 zł	45 zł	78 zł

2) dla nieruchomości niezamieszkałych

- miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi- za pojemnik 120 l
- odpady zbierane selektywnie 48 zł
- odpady zbierane nieselektywnie 60 zł

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami wskazane powyżej obowiązują od 2013 roku i na chwilę obecną nie zapewniają samofinansowania się systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Mając na uwadze powyższe powstała konieczność zmiany wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gmina w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zobowiązana jest do zapewnienia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, poprzez odbiór odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnienie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Obserwuje się wzrost wytwarzanych przez mieszkańców Gminy Gryfów Śląski odpadów komunalnych pomimo zmniejszającej się liczby osób zameldowanych na jej terenie. Ilość

wytwarzanych odpadów komunalnych przez mieszkańców przekłada się bezpośrednio na koszty związane z ich transportem i zagospodarowaniem.

W 2018 roku koszty odbioru 1 Mg odpadów komunalnych i transport do RIPOK w Lubaniu wynosiły 227,00 zł. W 2019 roku ww. koszty wzrosły do kwoty 250,00 zł (wzrost o 11%).

W 2018 roku z terenu gminy odebrano 3 135,4 Mg odpadów komunalnych w tym 2368,350 Mg stanowiły odpady komunalne niesegregowane (zmieszane), co stanowiło 76 % ogólnej masy odebranych odpadów z terenu gminy. Koszty zagospodarowania 1 Mg odpadów zmieszanych w 2018 roku wynosiły 324 zł brutto, w 2019 roku koszty te wzrosły do kwoty 387,72 zł a w 2020 rok osiągnę poziom 426,60 zł.

W 2018 roku odebrano 202,87 Mg odpadów biodegradowalnych (zebrane z zabudowy wielorodzinnej z terenu miasta oraz z PSZOK-u). Koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów biodegradowalnych w 2018 r. wynosił 95,04 zł brutto, od 1 września 2019 roku wzrósł do kwoty 144,72 zł a od 1 stycznia 2020 roku osiągnie kwotę 211,68 zł. Dodatkowo od 1 stycznia 2020 r. konieczny jest odbiór z nieruchomości (u „źródła” powstawania odpadów) odpadów biodegradowalnych, w celu spełnienia wymagań selektywnej zbiórki określonych Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, co za tym idzie koszty funkcjonowania systemu na terenie Gminy dodatkowo wzrosną.

W 2020 roku prognozuje się wytworzenie (na obszarze całej gminy Gryfów Śląski) następującej ilości odpadów biodegradowalnych:

Liczba mieszkańców miasta Gryfów Śląski- stan na 31.12.2018 r.-6 412 osób

W 2018 roku odebrano ≈ 203 Mg odpadów bio : 6 412 osób ≈ 32 kg bio/osobę/rok

Liczba mieszkańców całej gminy- stan na 11.09.2019 r.- 9 368 osób

9368 osób x 32 kg ≈ 300 Mg odpadów bio na rok, przy uwzględnieniu 10% rezerwy daje to masę 330 Mg odpadów bio wytworzonych w 2020 roku. W 2020 roku koszt zagospodarowania 1 Mg odpadów bio to 211,68 zł. Prognozując odbiór odpadów na poziomie 330 Mg w skali roku, koszty ich transportu i zagospodarowania, przy założeniu wzrostu opłaty za odbiór i transport 1 Mg odpadów z 250,00 zł do kwoty 275,00zł, wyniosą 17,20 zł /os/rok co daje kwotę 1,43 zł /osobę/miesiąc.

Zgodnie z art. 6k ust 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowym kompostowniku, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Mając na uwadze powyższe wyliczenia zakłada się zwolnienie z części opłaty, w wysokości 2,00 zł od osoby, za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujący wytworzone przez siebie odpady biodegradowalne w przydomowym kompostowniku.

Wydatki poniesione w 2018 r. na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1 722 410,62 zł. Osiągnięte wpływy z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 01.01.2018 r. do 31.12.2018 miały wartość 1 631 850,60 zł. Bilans przychodów i wydatków poniesionych przez Gminę Gryfów Śląski w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi ma wartość ujemną.

Liczba mieszkańców Gminy Gryfów Śląski- stan na 31.12.2018r. - 9 424 osób.

Liczba dłużników stan na 31.12.2018- 1029 dłużników – stanowi to około 10 % mieszkańców

Szacunkowa wartość stawki za odpady od 1 osoby przy założeniu, że wszyscy mieszkańcy płacą (dane z 2018 r.) powinna mieć wartość: $1\ 722\ 410,62\ \text{zł} : 9\ 424 : 12 = 15,23\ \text{zł}$

Prognoza wysokości stawki od 1 osoby przy założeniu, że płaci 90 % mieszkańców gminy:
 $1\ 722\ 410,62\ \text{zł} : 8\ 395\ \text{osób} : 12\ \text{miesiący} = 17,10\ \text{zł}$

Na podstawie powyższych kalkulacji w uchwale określono miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, liczoną od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, w wysokości **20 zł** od osoby oraz zwolnienie z części opłaty dla mieszkańców kompostujących bioodpady w przydomowym kompostowniku w wysokości **2 zł** od osoby, co daje miesięczną stawkę **18 zł** dla tych osób. Przy założeniu, że wszyscy mieszkańcy Gminy będą uiszczali wyliczone im opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływy z tego tytułu winny pokryć bieżące koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe konieczna jest zmiana obowiązujących od 2013 stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu ich dostosowania do rzeczywistych potrzeb systemu. Zgodnie z założeniami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarki odpadami komunalnymi ma się samofinansować. W celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest ustalenie takich stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, aby zapewnić realizację całości zadań powierzonych gminie. W związku z powyższym konieczne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.